

# Продвижение учета гендерных факторов в управлении водными ресурсами: Принятие мер

В этой краткой справке указаны семь факторов, способствующих актуализации гендерных факторов, и даны рекомендации для стран, находящихся на разных этапах этого процесса.

Учет гендерных факторов в управлении водными ресурсами (УВР) не является новой идеей, но ее реализация идет медленно.

Почему?

Каким образом страны могут ускорить прогресс?

Растет осознание безотлагательности включения в УВР всех элементов сообщества: инклюзивность снижает неравенство в доступе и повышает устойчивость водных систем.

Политика гендерного равенства и включения в УВР была разработана по всему миру, но разрыв между политикой и практикой все еще существует. Политика не всегда сопровождается конкретными планами действий и не всегда получает достаточное финансирование. В результате реализация мер оказывается недостаточной, а мониторинг и оценка не слишком хорошо продуманными, что не позволяет выявить истинную динамику гендерных факторов и инклюзивности в данном контексте УВР.

## Что означает учет гендерных факторов в УВР?

Учет гендерных факторов выходит за рамки просто вопроса о равенстве мужчин и женщин. При разработке стратегий учета гендерных факторов для УВР мы должны учитывать также взаимосвязь между гендерными и другими проблемами, такими как этническая принадлежность, миграционный статус, сексуальная ориентация, возраст и инвалидность. Учет гендерных факторов обычно интерпретируют как одно из следующих положений:

В исполнительных и директивных органах управления водными ресурсами **справедливо представлены** все гендерные группы и отдельные лица.

**Существуют равные возможности для высказывания мнения и участия** в процессе принятия решений в области водных ресурсов на всех уровнях.

**Все гендерные аспекты полностью интегрированы** в планирование, управление и принятие решений в области водных ресурсов.



«Количество женщин-представителей в водных проектах и советах не может быть ни единственной, ни конечной целью учета гендерных факторов. Само по себе это не гарантирует, что гендерные вопросы будут всесторонне учитываться; это гораздо более широкий процесс.

Присутствие женщин не окажет значительного влияния на результативность проекта, если женщины не были вовлечены в фазу его разработки, и, если все гендерные потребности не были интегрированы с определенными гендерно-чувствительными целями».

Дибья Кансакар, бывший сотрудник Департамента водных ресурсов и ирригации, Непал

# Ключевые факторы

Многие страны предприняли значительные шаги по продвижению учета гендерных факторов. Универсальной стратегии не существует, но в докладе указаны **семь факторов, способствующих учету гендерных факторов**.

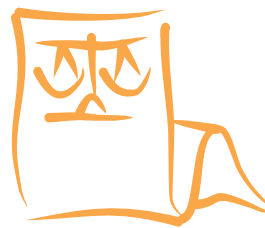
## 1. Исполнительное руководство на национальном уровне твердо привержено учету гендерных факторов



Политическая приверженность учету гендерных факторов на высоком уровне во всех секторах повышает осведомленность и поощряет приверженность и подвигает к действию на всех уровнях. Наряду с механизмами подотчетности, трансформации

политического дискурса в реальные действия могут способствовать независимые органы, подчиняющиеся непосредственно исполнительной и законодательной ветвям власти.

## 2. Эгалитарная нормативная база и гендерные вопросы прямо интегрированы в водное законодательство, политику и стратегии



Наряду с инструментами учета гендерных факторов и стратегии, интегрированными в правовые и политические рамки УВР, важной основой для учета гендерных факторов является эгалитарная конституция. Однако для системных изменений этого

обычно недостаточно. Гендерное равенство при разработке политики заключается не только в признании того, что мужчины и женщины имеют одинаковые права, но также в определении и реализации конкретных стратегий по устранению препятствий для доступа к этим правам.

## 3. Для учета гендерных факторов в УВР выделяется целевое финансирование



Для реализации гендерно-ориентированных мероприятий в министерствах и на местном уровне должны быть созданы подразделения по учету гендерных факторов с привлечением специалистов по гендерным

вопросам. Эти подразделения должны иметь четкий мандат на согласование повестки дня и деятельности министерств или ведомств, которые они представляют. В большинстве программ, направленных на социальную интеграцию или основные права человека, существуют специальные фонды для мер по обеспечению гендерного равенства. Такие же фонды следует использовать в областях, не имеющих на первый взгляд прямого отношения к гендерному равенству, например, УВР.

*«Все начинается с политической воли к внедрению учета гендерных факторов... Без этого управлять процессом учета гендерных факторов было бы слишком трудно».*

Патрик Млило, Департамент водоснабжения и санитарии Южной Африки, директор отдела национального планирования водных ресурсов

## 4. Созданы правовые рамки, способствующие эффективному участию и равенству женщин при разработке и реализации политики, программ и проектов



Существуют как прямые, так и косвенные препятствия для эффективного участия женщин в УВР: мы должны способствовать изменениям, которые будут вовлекать женщин и другие уязвимые группы в цепочку добавленной стоимости

водопользования, а не просто рассматривать их в качестве конечных потребителей. Хорошей отправной точкой является формирование квот, но необходимы условия для того, чтобы женщины имели влияние и вносили достаточный вклад.

## 5. Централизованные системы мониторинга контролируются национальным органом



Национальный орган, например, статистическое управление, должен иметь средства и технические навыки для разработки гендерно-чувствительных показателей и сбора данных с разбивкой по полу. Это крайне важно для разработки

планов действий, способствующих расширению доступа женщин и мужчин к принятию решений и контролю над ресурсами. В дальнейшем необходимо разработать более точные инструменты для измерения участия в УВР женщин и других уязвимых групп.

*«Основной проблемой при внедрении учета гендерных факторов в УВР является отсутствие точных и надежных гендерных данных, которые указали бы на наличие проблем».*

Ахмед Мохамед Хассан, Департамент гидрометеорологии, Министерство энергетики и водных ресурсов, Сомали

## 6. Привлекаются инвестиции в образование, повышение осведомленности и развитие потенциала



Преобладающие устойчивые о месте женщины в обществе можно опровергнуть, инвестируя в образование, повышение осведомленности и обучение. Это может также

расширить возможности женщин участвовать в выработке политики и принятии решений в УВР.

*«Законодательство, политика, организационные аспекты – это один из факторов, способствующих учету гендерных факторов, но еще одним ключевым фактором является образование: обеспечение образования, предоставление женщинам и девочкам возможности заниматься управлением водными ресурсами».*

Кирсти Бунфилд, Отдел национальной водной политики, Департамент водных ресурсов, Министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и окружающей среды, координатор по ЦУР 6.5.1, Австралия

## 7. Существуют механизмы и органы многосторонней и межсекторальной координации



В некоторых странах созданы межотраслевые комиссии, членами которых являются представители центрального правительства, местных органов власти, неправительственных организаций (НПО) и ассоциаций водопользователей. Такие

механизмы и органы могут взаимодействовать с заинтересованными сторонами, повышать осведомленность и поддерживать развитие потенциала, одновременно устанавливая цели и отслеживая прогресс в области гендерного равенства.

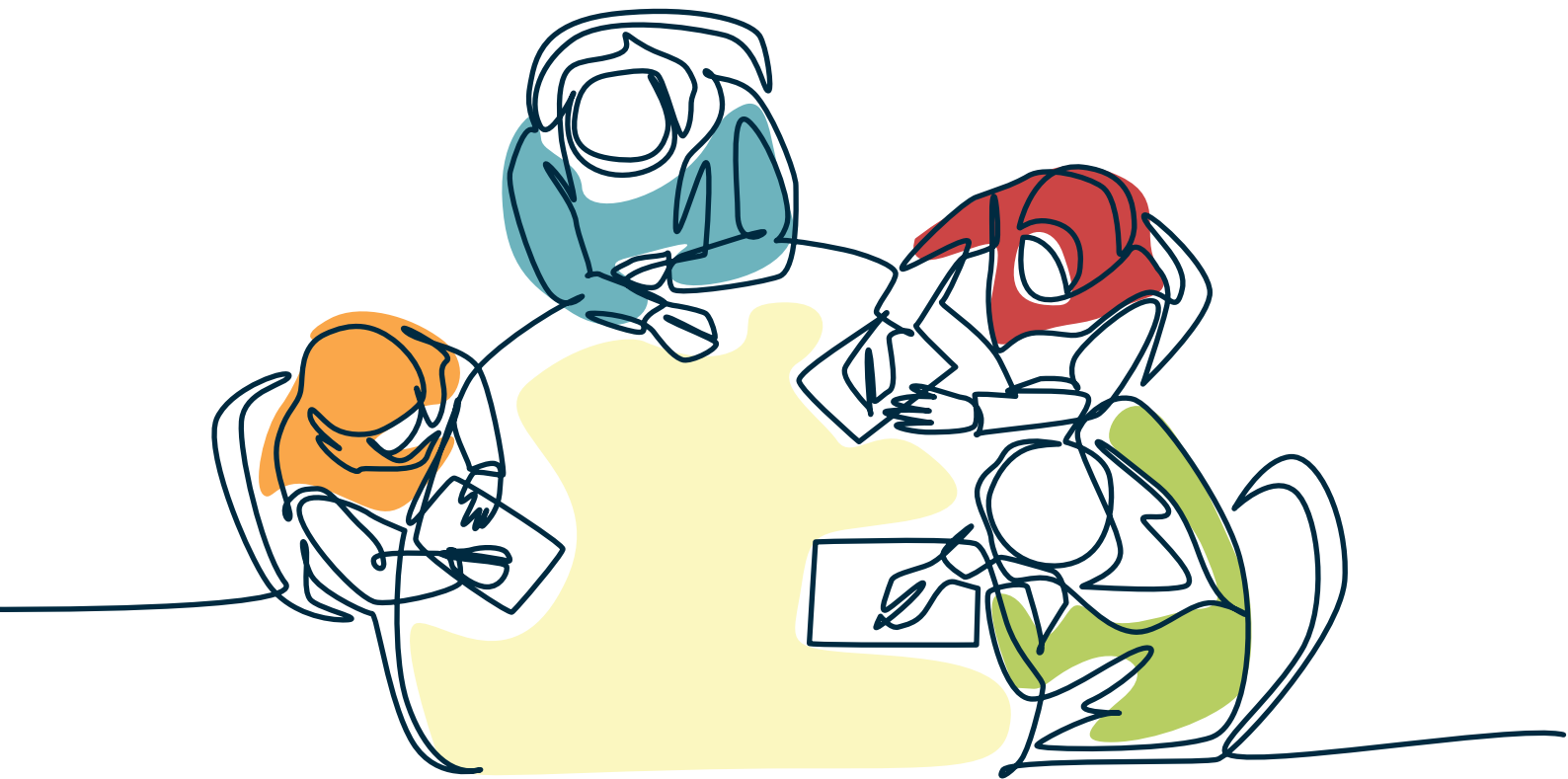
## Рекомендации — что могут сделать страны

Чтобы помочь заложить основу для внедрения учета гендерных факторов в УВР в **странах, где такой учет отсутствует или слабо реализован**, важнейшее значение имеет предварительный **гендерный анализ** препятствий, пробелов и возможностей. Потенциал этого мероприятия можно повысить в сотрудничестве с экспертами по гендерным вопросам и местными партнерами по инициативам на уровне сообществ. Существуют веские основания для **сотрудничества с такими отраслями, как здравоохранение, водоснабжение, санитария и гигиена (WASH)**. Министерства могут работать вместе для улучшения благосостояния всех граждан, одновременно удовлетворяя потребности в воде и санитарии **уязвимых групп и меньшинств**. Эти группы могут быть **уполномочены** брать на себя новые функции, выходящие за рамки «ответственных за воду», и участвовать в программах национального развития.

**В странах со средним уровнем реализации** могут быть трудности со следованием ранее разработанной стратегии учета гендерных факторов. **Подразделения по гендерным вопросам** могут быть созданы во всех министерствах, в том числе по водным ресурсам и/или окружающей среде, в них набирают инженеров, а также экспертов по гендерным вопросам. Эти подразделения будут руководить проведением гендерных оценок и оценок гендерного воздействия с использованием собираемых ежегодно данных с разбивкой по полу.

**Страны с высоким уровнем учета гендерных факторов**, которые, возможно, достигли некоторых целей в своих стратегиях учета гендерных факторов, связанных с УВР, должны признать, что неравенство сохраняется в любом контексте. Им следует **продолжать внедрять и фиксировать с применением данных с разбивкой по полу те политические меры, которые направлены на устранение асимметричных отношений** в их обществе. Хотя представительство имеет значение, и важно, чтобы женщины занимали руководящие должности в проектах УВР, это не отменяет необходимости разрабатывать стратегии гендерного бюджетирования и закупок, а также внедрять основанные на фактах стратегии учета гендерных факторов. Эти стратегии предназначены для выявления дискриминационных практик, увеличения числа женщин в науке, технике, инженерии и математике (НТИМ) и в смежных областях.





Учитывая сложность политических, социальных и экономических систем в разных странах, мы сознательно избегаем рекомендаций по какой-либо конкретной практике по всем направлениям, поскольку универсального решения однозначно не существует. Однако мы считаем, что для разных стран ключевые факторы могут быть общими, и многие примеры из одной страны, содержащиеся в основном докладе, могут быть применимы к другим странам.

В Глобальном водном партнерстве (ГВП) мы убеждены, что полное достижение КУВР невозможно без учета гендерных факторов при управлении водными ресурсами, и наоборот. Мониторинг достижения Цели устойчивого развития (ЦУР) 5, связанной с гендерным равенством, и Цели устойчивого развития (ЦУР) 6, касающейся чистой воды и санитарии, показал, что до полного достижения обеих целей предстоит долгий путь. С этой целью Программа поддержки КУВР для достижения ЦУР 6 и входящие в нее организации привержены поддержке национальных государств с помощью инструментов и обмена опытом.

### ОБ ЭТОЙ ЗАПИСКЕ

Этот краткий обзор основан на докладе *Продвижение учета гендерных факторов в управлении водными ресурсами*, опубликованном Программой поддержки КУВР для достижения ЦУР 6 в 2021 году. Краткое изложение основано на ответах стран на гендерные вопросы в инструменте отчетности по показателю 6.5.1 ЦУР и дополнительных интервью 23 стран, находящихся на разных этапах этого процесса.

Программа поддержки КУВР для достижения ЦУР 6 является координационным механизмом под руководством Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в качестве учреждения, ответственного за показатель 6.5.1 ЦУР, и координируется Глобальным водным партнерством (ГВП) в сотрудничестве с Центром UNEP-DHI и сетью Cap-Net.

Для получения дополнительной информации посетите страницу <https://www.gwp.org/en/sdg6support/gender> или напишите по адресу [sdg6iwrmsp@gwp.org](mailto:sdg6iwrmsp@gwp.org).