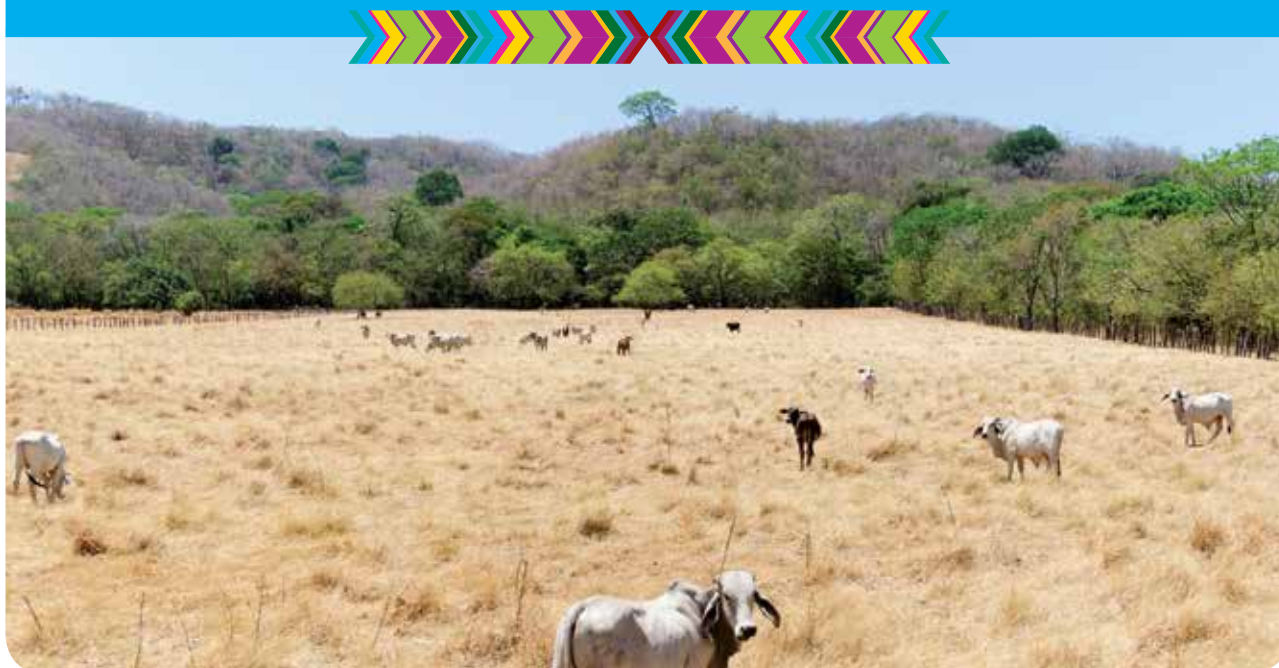


## COSTA RICA

# Avances a nivel político y estratégico en la adaptación al cambio climático



## El cambio climático y sus impactos

Costa Rica, en general, es vulnerable debido a las influencias de los vientos y su ubicación; sin embargo, dependiendo de si es un año de Niño o de Niña, la costa Pacífica del país (Central y Norte) presenta altos niveles de vulnerabilidad por los problemas de abastecimiento y escasez; y la costa Caribe, por los problemas de inundaciones. Adicionalmente, existen otras áreas del país que también son vulnerables como resultado de los problemas de disponibilidad de agua, como lo es la Gran Área Metropolitana.

Los cantones más vulnerables están en las zonas costeras, principalmente en la provincia de Limón así como en los cantones fronterizos, debido a la condición humana de la población y a su infraestructura. Hacia el centro del país, la vulnerabilidad comparada es baja y los problemas que se enfrentan se relacionan con la poca efectividad de los servicios provocada por la alta presión demográfica.

La amenaza se refiere a las situaciones extremas de la precipitación anual: exceso y déficit. Los extremos

*Un estudio realizado por el MAG-MIDEPLAN, estimó en US\$1.130,39 millones las pérdidas por eventos extremos en declaratorias de emergencias del 2005 al 2010, de los cuales un 62,9% correspondió a eventos hidrometeorológicos como inundaciones, lluvias intensas y tormentas tropicales.*

están asociados a fenómenos de variabilidad climática. Por ejemplo, el evento El Niño- Oscilación Sur es el causante de la mayor parte de las sequías experimentadas principalmente en el Pacífico Norte y la Región Central del país, en tanto que la Niña favorece la presencia de eventos atmosféricos que provocan fuertes precipitaciones en el Pacífico. Los frentes fríos son los causantes de fuertes lluvias, bajas temperaturas e inundaciones en las partes planas del litoral Caribe y la Zona Norte.

## El agua en las políticas y estrategias de cambio climático

Costa Rica cuenta con una Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC), que contempla una agenda nacional y una internacional, así como el compromiso del país de convertirse en carbono neutral.

El tema específico del recurso hídrico se vincula directamente con la Política Hídrica Nacional, el Plan Nacional de Gestión Integrada del Recurso Hídrico (GIRH) y la Agenda del Agua. También se relaciona con los planes y estrategias de otros sectores como el agrícola y el energético. La seguridad hídrica está, asimismo, incorporada en las Comunicaciones Nacionales de Costa Rica ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático.

La agenda nacional de la ENCC, enfocada en mitigación y adaptación, plantea el sector hídrico entre aquellos con prioridad de intervención. En el componente de adaptación se incluye como uno de los sectores más relevantes y se plantean acciones como: consolidar el Programa de Pago por Servicios Ambientales, calcular el balance hídrico por cuenca hidrográfica, dotar de seguridad jurídica a las zonas de protección de los acuíferos destinados al abastecimiento humano, monitorear los impactos e incentivar la investigación para reducir la vulnerabilidad y la adaptación del sector hídrico al cambio climático, así como adoptar tecnologías que permitan aumentar la eficiencia en el uso del agua a nivel doméstico, industrial, agrícola e hidroeléctrico.

Para la implementación de la ENCC, la Dirección de Cambio Climático desarrolló en 2011 el Plan de Acción, que es una hoja de ruta que contribuye al proceso de transversalización de la agenda de cambio climático en sectores prioritarios y que está en proceso de oficialización. Las medidas de adaptación se enfocan en los sectores hídrico y agropecuario y la principal medida de adaptación considerada en el Plan es la Gestión Integrada del Recurso Hídrico, que implica tres acciones principales y cuatro ejes transversales.

### Las acciones principales son

- Mejorar la resiliencia o capacidad de adaptación de los ecosistemas que protegen las fuentes de agua superficiales y subterráneas mediante la participación de los usuarios en la protección de los ecosistemas críticos.
- Planes de Seguridad Hídrica para usuarios del agua en el nivel local.
- Consolidación de un sistema de alerta temprana ante amenazas asociadas al clima en el sector de recursos hídricos.

*Para la implementación de la ENCC, la Dirección de Cambio Climático desarrolló en 2011 el Plan de Acción, que es una hoja de ruta que contribuye al proceso de transversalización de la agenda de cambio climático en sectores prioritarios y que está en proceso de oficialización.*

### Los ejes transversales son

- En métrica: tomadores de decisión en los distintos niveles que cuentan con información necesaria para mejorar la capacidad de resiliencia local y nacional ante los efectos del cambio climático en el sector de recursos hídricos.
- En el desarrollo de capacidades y tecnologías: una gobernanza efectiva para la gestión integrada de los recursos hídricos a nivel nacional y local, que favorezca la adaptación al cambio climático.
- En sensibilización pública, concienciación y cambio cultural: una nueva cultura de la gestión apropiada de los recursos hídricos ante el cambio climático.

Cada una de las entidades responsables de las diferentes acciones y ejes transversales posee sus propias estrategias sectoriales y planes, en los que se identifican acciones específicas relacionadas con funciones y competencias vinculadas directamente a la gestión del recurso hídrico, pero de manera indirecta con la ENCC y el Plan de Acción. No todas las entidades poseen planes o estrategias actualizados o, bien, se encuentran en proceso de actualización.

### Cuellos de botella

Pese a la existencia de planes y estrategias, se cuenta con importantes cuellos de botella, según revelan los resultados de un taller y una encuesta efectuada a representantes de 9 entidades estatales:

- La implementación de la ENCC se ha enfocado principalmente en el tema de carbono neutralidad y se le ha dado poca relevancia al tema del recurso hídrico.
- Existe una desvinculación entre la ENCC y su Plan de Acción, así como con las estrategias y planes sectoriales y el Plan Nacional de Desarrollo.
- La ENCC y su Plan de Acción no cuentan con acciones e indicadores concretos para medir el avance en su cumplimiento por parte de las





diferentes entidades del Estado y tampoco se establece con claridad las responsabilidades en la ejecución de las distintas actividades.

- Pese a que el tema del cambio climático se ha definido como una prioridad del país, no han existido mecanismos de comunicación apropiados para avanzar de forma coordinada en la ejecución de las actividades del Plan de Acción de la ENCC. Existe una falta de conocimiento por parte de las distintas entidades sobre el Plan de Acción, sus instrumentos y responsabilidades en la ejecución del mismo.
- Falta de recursos financieros y humanos en los presupuestos institucionales asignados para cumplir con los compromisos establecidos en la ENCC y su Plan de Acción, recursos que han sido solventados en parte por la cooperación internacional.
- Existen muchos instrumentos de planificación que ya son difíciles de ejecutar cuando todos los temas son prioritarios y vinculantes.
- Se carece de un monitoreo del avance en el proceso de implementación de la ENCC, debido a que también se carece de una definición de la entidad responsable de su monitoreo.

---

*Cada una de las entidades responsables de las diferentes acciones y ejes transversales posee sus propias estrategias sectoriales y planes, en los que se identifican acciones específicas relacionadas con funciones y competencias vinculadas directamente a la gestión del recurso hídrico, pero de manera indirecta con la ENCC y el Plan de Acción. No todas las entidades poseen planes o estrategias actualizados o, bien, se encuentran en proceso de actualización.*

---

## Propuestas y acciones

A partir de los cuellos de botella identificados, se proponen las siguientes acciones, en las que GWP puede contribuir como facilitador.

- Desarrollo de actividades de comunicación, diseminación de información y coordinación entre las entidades del Estado con competencia en el tema de cambio climático y seguridad hídrica.
- Ejecución de un programa de capacitación en cambio climático y seguridad hídrica enfocado a las entidades del Estado responsables de la aprobación de presupuestos y la evaluación de avances en la implementación de las Estrategias y Planes de Acción.
- Desarrollo de proyectos piloto de inversión para la adaptación al cambio climático, de manera coordinada entre las entidades del Estado con competencia en los temas de cambio climático y seguridad hídrica:

### Oportunidades de inversión para incrementar la resiliencia y la seguridad hídrica y mejorar la adaptación al cambio climático

*Para contribuir a la adaptación se ha formulado las siguientes propuestas de acción:*

**Proyecto perfil de campaña de comunicación y educación de buenas prácticas en la gestión de los residuos domiciliarios:** se plantea como uno de los temas que se incluyen en el Plan Nacional de Residuos, que está en proceso de elaboración, y la Estrategia Nacional de Reciclaje. También está contemplado en el Plan de Residuos Sólidos (PRESOL) del año 2007. Consiste en elaborar y ejecutar un plan de comunicación y capacitación en buenas prácticas en la gestión integral de los residuos sólidos a nivel domiciliario, que contribuya a la sensibilización y capacitación de la población costarricense en aspectos como: separación de los residuos sólidos, reciclaje de los mismos y manejo de grasas, aceites y otros desechos orgánicos en la cocina.

El proyecto será ejecutado en un plazo de 18 meses por el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA) y el Ministerio de Salud Pública (MSP), por medio del Centro de Derecho Ambiental y de los Recursos Naturales (CEDARENA), que corresponde a la entidad hospedera del Global Water Partnership (GWP) en Costa Rica.

**Perfil de cosecha y almacenamiento de agua para riego:** la iniciativa consiste en la construcción de 20 a 30 proyectos familiares de cosecha y almacenamiento de agua en cinco zonas de Costa Rica

altamente vulnerables al cambio climático. Estos serían ejecutados por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Sistema Nacional de riego, drenaje y avenamiento (SENARA), por medio del Centro de Derecho Ambiental y de los Recursos Naturales (CEDARENA).

Los proyectos serían dirigidos a fincas familiares que se dedican a la producción de cultivos sensibles al cambio climático, como hortalizas y granos básicos, con preferencia hacia aquellos que han mostrado algún nivel de innovación, como lo es la incursión en ambientes protegidos y sistemas de riego tecnificado y que cuentan con una fuente de agua. Esto, con el fin de garantizar el éxito del proyecto, así como el interés y compromiso de los productores. Los proyectos serían desarrollados en Guanacaste –en las localidades de Nandayure u Hojancha-, región Brunca, región Huetar Norte, Puriscal y Cartago.

La iniciativa sería implementada en un periodo de dos años e incorpora, entre otros, asistencia técnica y aplicación de un sistema de monitoreo para la generación de datos sobre los cambios en los rendimientos producto de la introducción de las tecnologías propuestas para cada caso.

*Estas propuestas se compartirán con socios y aliados para gestionar el financiamiento necesario para su implementación.*

E [gwpcam@gwpcentroamerica.org](mailto:gwpcam@gwpcentroamerica.org)  
T (504) 2232-0052 • (504) 2239-0588  
D Apdo Postal 4252. Tegucigalpa, Honduras

[www.gwpcentroamerica.org](http://www.gwpcentroamerica.org)  
[www.facebook.com/gwpcam](https://www.facebook.com/gwpcam)  
[gwpcam.wordpress.com](http://gwpcam.wordpress.com)

Con el propósito de contribuir al logro de la seguridad hídrica que permita el desarrollo económico sostenible de la región, GWP Centroamérica gestiona el Programa Agua, Clima y Desarrollo (PACyD), como parte de una iniciativa impulsada por GWP a nivel global.

GWP Centroamérica es una red internacional de organizaciones involucradas en la gestión del agua. Nuestra visión es la de un mundo con seguridad hídrica y nuestra misión es promover la gobernabilidad y gestión de los recursos hídricos para un desarrollo sostenible y equitativo.