



Global Water  
Partnership



# GWP Gender Strategy

全球水伙伴性别战略

# 关于全球水伙伴

全球水伙伴的愿景是共筑安全水世界。

我们的使命是帮助各国提高治理和管理水资源的能力，获得可持续公平的发展。

全球水伙伴是在 1996 年成立的国际组织，旨在促进水资源综合管理，其目标是以公平的方式，在不损害重要生态系统可持续性的条件下，促进水、土及相关资源的协调开发和管理，以使经济和社会财富最大化。

全球水伙伴是一个开放性的网络，接纳所有认可水资源综合管理理念的组织。这个网络囊括了各个国家、政府机构（国家级、地区级和国家级）、政府间组织、国际和国家非政府组织、学术和研究机构、私营部门和公司以及公共服务部门。

这个网络拥有 13 个地区水伙伴委员会、84 个国家水伙伴委员会和 3000 个伙伴单位，分布在 172 个国家。

## 目录

序	3
1 前言	4
2 定义性别：关键术语和概念	6
3 全球水伙伴 2014 年至 2019 年性别战略	8
性别和战略目标 1: 催化政策和实践的变革	8
性别和战略目标 2: 开发和传播知识	8
性别和战略目标 3: 加强合作伙伴关系	9
4 发布性别战略	10

## 序

包容性和性别敏感性一直是全球水伙伴的核心价值。全球水伙伴积极支持《都柏林原则》，即妇女在水资源的提供、管理和保护中发挥着核心作用。性别、水资源和可持续发展之间的相互关联性日益增加——为了下一代，我们需要竭尽全力保护和管理稀缺而珍贵的水资源，其中，需要为确保性别平等付诸更多努力。

我们专题性别战略将带领全球水伙伴的业务走向未来，也是我们《迈向 2020 年，共筑安全水世界战略》的支柱，涉及多元化和包容性、社会公平和妇女在水资源综合管理和可持续管理的作用，让人们注意到性别差异，从而使男性和女性都能平等地为改善水安全做出相同的贡献，同时也能惠及所有人。战略中还考虑到全球水伙伴组织网络中的文化差异，充分发挥女性与男性的潜力，共同实现水安全的愿景。

特别感谢全球水伙伴社会性别问题协调中心，他们坚持同步考虑性别、水和发展问题并获得了重大进展。此外，对艾丽丝·伯曼·单特娜博士撰写主要内容表示感谢。

实现水安全，关键是包容和参与。以两性平等为先决条件，在全球通过综合措施解决根本原因以及复杂的性别不等问题。这需要女性以及女性团体组织行之有效地进入各级决策层。为了确保全球水伙伴在实施项目以及开展活动时将性别平等的思想贯穿始终，也特别需要充足资金作为坚实后盾。

凭借包容性强的伙伴特质和可持续性发展的目标，全球水伙伴大家庭及其网络因此卓尔不群。为了解决那些关键甚至敏感的问题，我们搭建起一个中性平台。提出和分享一些知识，引导政策发展，使得社会各阶层（包括弱势和贫穷群体、女性和男性等）从中受益。

我很高兴，全球水伙伴将性别战略作为一个贯穿始终的内容，通过不断努力将诺言变为现实。



乌祖拉·舍费尔·普瑞斯博士  
全球水伙伴主席

### 1.1 社会和性别平等：为什么很重要

对于全球水伙伴，安全水世界意味着减少贫困并提高生活质量，对弱势群体尤其如此，妇女和儿童从好的水管理中获得最大的收益。在人口密度和气候变化的相互作用下，更多的地区面临严重的缺水问题，水管理在促进公平可持续发展中的重要性日益增加。

1987年，世界环境与发展委员会提出“可持续发展”概念，其中包含三个相辅相成的主要内容：经济繁荣、环境保护和社会公平。然而在这个概念的执行过程中，人们往往忽略可持续发展的社会维度，包括环境和社会两大支柱之间的联系<sup>1</sup>。

越来越多的证据表明，社会公平，包括性别平等，是促进和维持经济增长的重要因素。严重的不平等和不公正导致经济系统的不稳定和低效率，从而降低了增长速度。

在性别平等方面，我们观察的发展十分有限。世界经济论坛认为，全球性别差距的缩小是改善世界状况的一个关键因素；报告指出，特别是在经济参与和政治权力方面，性别差距仍然很高，并呼吁各国加快缩小性别差距<sup>2</sup>。

社会公平、经济效率和环境可持续性一样，是水资源综合管理的三大支柱之一<sup>3</sup>。不同文化、种族和代际之间、以及不同的国家之间，性别角色存在巨大的差异，从而导致了男子和妇女之间的社会差异。这种性别差异确定了水务政策、指令和计划的后果，因而导致男子和妇女在获得利益方面的差异。所以，这些影响到男子和妇女获得创造性生活的可能性。例如，当女孩和女人每天都要花几个小时的时间去取水时，她们用于教育和创收中的时间就受到限制。

水的公平分布和分配并不能自动导致社会公平。人们也必须能够从中获得利益。因此，在各个层面促进水资源的可持续和公平发展的治理和管理的同时，也应对社会（不）公平和性别（不）平等背后的因素给予相应的考虑。

### 1.2 性别、水和可持续发展

水资源管理、可持续发展和性别问题是相通的，必须以综合的方式整体应对。全球用水社群在1992年1月爱尔兰都柏林的水和环境国际会议（ICWE）上对此达成共识。

#### 都柏林原则 3：妇女在水的提供、管理和维护方面发挥核心作用

无论在水资源的开发还是管理的体制安排中，妇女作为水的提供者 and 使用者，以及生活环境的守卫者的关键地位很少得以体现。接受和执行这一原则，需要采取积极的政策解决妇女的具体需要，使妇女具备能力、享有权力，能够以她们自行决定的方式参与各个层次的水资源项目，包括决策的制定和执行。

上世纪90年代召开了两次开创性的全球会议，从不同的角度应对妇女权利、性别平等和可持续发展之间的相互联系：

联合国环境与发展会议（UNCED）《21世纪议程》，第21章整章强调妇女在实现可持续和公平发展中的作用。

1995年，北京举办的联合国第四次世界妇女大会通过了《北京行动纲领》，提出具体措施解决阻碍社会公平和可持续发展的性别不平等问题。

<sup>1</sup> 凯文·莫非（2012年）《可持续发展的社会支柱：政策分析的文献回顾和框架》。<http://sspp.proquest.com>

<sup>2</sup> R.豪斯曼，L.D.泰森，Y.贝克豪奇和 S.扎依第（2013年）《全球性别差距报告2013》。世界经济论坛。[http://www3.weforum.org/docs/wef\\_gendergap\\_report\\_2013.pdf](http://www3.weforum.org/docs/wef_gendergap_report_2013.pdf)

<sup>3</sup> 全球水伙伴技术小组（2012年）《社会公平：需要一种综合的方法》。全球水伙伴政策简介。

全球水伙伴于 1996 年成立，作为都柏林原则的捍卫者和促进者增强了这些联系，并充分考虑妇女在参与水资源综合管理中所作出的贡献。

自都柏林会议开始，世界各国领导人、政府和水专业人士再次承诺解决性别不平等和推进妇女的权利，承认社会性别平等与整体可持续水资源管理和可持续发展息息相关。国际协议在转化为（超）国家政策和行动计划的过程中，在程度上存在差异。例如，在非洲，非洲水资源部长理事会（AMCOW）的《非洲税务部门性别主流化政策和战略》编写中，所有全球水伙伴非洲地区水务合作伙伴（地区水伙伴）都参与其中。AMCOW 性别战略中，有七项相辅相成的强化目标，使性别敏感性成为现实的问题。在亚洲，一些国家关注性别主流化政策以及水资源管理和规划工具，全球水伙伴在国家层面促进这些政府能力建设活动。

在 2015 年后的进程中，人们大量提及可持续发展的水安全的重要作用，这些讨论中，重新强调需要在水和其它自然资源管理中同步解决性别平等<sup>4</sup>。

### 1.3 妇女在参与式水治理中的作用

性别角色不只是决定了妇女和男子如何受到水资源开发和管理方法的影响，它也决定了妇女（无论作为个体还是社会中的主流组织），在实现资源的普遍获取和可持续管理中，能够如何做出贡献和做出怎样的贡献<sup>5</sup>。都柏林原则 3 是指导全球水伙伴工作的核心原则之一，对后者进行了如下阐述：在水的供应、管理和保护中，尤其在有明显性别角色的情况下，妇女发挥了核心作用，其中，妇女在获取日常用水中负有主要责任。

许多国际政策文件提到了妇女对改善水资源管理和可持续水管理的贡献。

然而，我们应该对发挥个人/专业能力的妇女与民间社会团体中的组织起来的妇女进行区分。在一些政策中，如 AMCOW 的性别政策和战略，对两方面都给予了适当的考虑：将妇女纳入各级决策，利用其内在的知识提高整体的效率、影响和可持续性，需要公民社会的积极参与，实现传统实践的转型和向妇女赋权<sup>6</sup>。

在个人层面上，总所周知是，在促进性别包容性成为关键要素的过程中，水领域中妇女领袖的重要作用是让所有人都能获得用水。发展中国家和转型中国家的众多实例表明，妇女民间社群对于可持续水治理拥有大量尚未开发的潜力<sup>7</sup>。

### 1.4 全球水伙伴在性别中的角色

全球水伙伴是变革的催化剂。通过为对话和思想的交流提供一个中立的平台，以及为知情的决策提供实证基础，它让人们有一定的认识，并改变了关键参与者的行为。它汇集了不同的参与者和合作伙伴进行适当的干预，并为他们的行动提供了一个有利的环境。

作为一个拥有多样性的国家和地方合作伙伴的全球网络，全球水伙伴促进了纵向和横向的合作。在纵向合作方面，全球水伙伴：

- 在借鉴来自基层利益相关者实证和经验的基础上，支持高层次的国际政治承诺
- 帮助各国在国家政策和行动计划中兑现承诺
- 确保为国家和地方实施承诺创建先决条件，例如在多重利益相关人之间培养的合作伙伴关系，确保实现综合方式和参与式治理。

各国正在其框架工作中兑现对于性别和水的国际承诺，这项工作正在逐步进行。各个国家和地区之间还是存在着相当大的差异。把国家政策付诸实践是一项重大的挑战，文化和传统惯例更进一步加大了挑战的难度。

<sup>4</sup> J.D.萨奇（2013年）《可持续发展行动日程》。《供联合国秘书长参考的可持续解决方案网络报告》。第9页。

<sup>5</sup> 1992年在里约热内卢召开的联合国环境与发展会议认可妇女是九大社会群体之一，其参与决策是实现可持续发展的关键。

<sup>6</sup> 《AMCOW在非洲水务部门中幸被主流化的政策和战略》（2011年）。第16页和第21页。

<sup>7</sup> 水伙伴中的妇女，联合国妇女署和联合国支持“生命之水”国际十年（2005-2015）办公室，《妇女参与水合作：变化的领导》。

实现两性平等和赋予妇女权力的先决条件包括政治意愿和对于管理、资源和能力的承诺，其中不仅包括政府，还涉及到主要的利益相关方。全球水伙伴通过其地区和国家水伙伴（国家水伙伴），在催化和推进这一进程中处于领先的地位，能为水务部门和发展日程中的性别平等和妇女赋权创造先决条件、创建有利环境。

在横向合作方面，全球水伙伴专注于在投资项目和重点国家经济发展行业（如食品、农业、能源和城市发展）的核心计划过程中整合水安全问题。在这些活动中加入性别考量为挑战更加剧了一层难度，但这样做的优点是多重。

### 1.5 全球水伙伴性别战略的目的

性别战略的目的是将性别纳入全球水伙伴工作的主流，通过提供一个总体框架，实现对性别和妇女的包容方法。这些将根据经验教训不断地进行调整。

### 1.6 全球水伙伴性别战略的途径

性别是复杂的、多方面的，而全球水伙伴是一个多元化和多层次的网络。面临的挑战是使全球水伙伴工作中的性别包容性清晰的、具有相关性和可管理性。

为了表述清楚，需要区别的是：

- 性别主流化的政策与实践
- 创造有利的环境，使得妇女能够在可持续和平等发展问题上，有意义地参与水管理的各个方面
- 工作空间内的性别平等。

妇女参与的意义已经得到认可——无论是作为个人还是民间社会团体——她们会对政策和实践中的性别包容性问题产生积极的影响。

在关于性别的对话中，妇女和男子在生活的各个领域、包括其职业生活中的男女平等的权利和机会，是一个内在的因素。全球水伙伴通过其组织结构实践和监督工作环境中的性别平衡，作为其良好治理政策的一部分。通过促进多元化和包容性，解决水务社群中男子和妇女专业人员的不平衡、以及决策位置上妇女代表的不足。

为了增添相关性，全球水伙伴 2014-2019 年度计划《走向 2020 年：一个具有水安全的世界》中，纳入了性别问题。

为了使其易于管理，全球水伙伴内部为各个层次上性别主流化和促进妇女的有意义参与都厘清了角色和职责。

## 2 定义性别：主要术语和概念

妇女和男子有着不同的生物学特性，使其基本从属于男子或妇女。与此相反，作为一种获得的身份，性别是指分配给男子和妇女的作为特定社会和/或文化的属性和角色。男子和妇女的性别身份决定了他们的认知方式，以及人们对其作为男子和妇女而思考与行动的不同预期<sup>8</sup>。这些类型的角色和关系不是固定的，而是可以随时间不断变化。

### 2.1 性别平等和性别公平

不同社会和文化中，对性别角色和责任的评价不同，因此，

男子和妇女在权力、自由和地位、以及对于赋权、资源和资产的获取途径和控制上，都是不平等的。

性别平等是指妇女和男子在获得具有社会和经济价值的商品、资源、机会和利益等方面，享有平等的权利和平等的获得途径；以及不同的性别角色价值平等，不为其作为负责任的社会成员而享有福利和充分发挥自己的潜能设置障碍。性别公平与平等是有区别的，它承认现存的差异，但它建立了一个过程，主张反对和消除不公平和可避免的差距<sup>9</sup>。

<sup>8</sup> J. 克里斯多多洛（2009 年）《有关性别的术语表》。地中海性别研究所。

<sup>9</sup> 范德摩尔（2013 年）《不平等和舍格雷沙姆定律：坏事驱逐好事吗？》



虽然平等和公平并不相同，但二者往往交替使用。在这种意义上，许多人都认为性别公平（即，承认存在差异，但不应给予任何性别不公平的利益）是性别平等（男女享有完全平等的权利，两性都有获取资源的途径）的构建模块。

可以通过促进在立法和政策中将性别公平的观念主流化，并在相关项目的执行中逐步贯彻这个概念，推进水资源的综合可持续管理中的性别公平。

## 2.2 性别平等主流化

性别平等主流化是评估男子和妇女在任何计划行动中，包括立法、政策或方案的各个领域和各个层面中意义的过程。这是一种把妇女和男子的关注和经验作为各个领域政策及方案设计、实施、监测和评估中一个必不可少组成部分的战略，使妇女和男子同样受益，因而彻底消除男子和妇女之间的不平等<sup>10</sup>。

在水管理的背景下，对性别平等主流化有不同的解释。从单纯的认可既存的劳动、水权、对自然资源的获取途径和控制以及参与决策之间的区别，到明确地将性别平等作为目的，以及承认需要变革措施，改变现有的性别不平等<sup>11</sup>。

全球水伙伴将性别平等主流化定义为一项战略，将性别视角纳入行动、结构和计划之中，目的是对用水和个层面的治理中的性别公平产生积极的影响。

<sup>10</sup> J. 克里斯多多洛（2009年）《有关性别的术语表》。地中海性别研究所。  
<sup>11</sup> 《为了可持续的生计，水管理中的有效性别平等主流化：从指南到实践》。ENDS 工作论文系列，2006年12月。

## 2.3 多样性与包容性

可持续发展问题世界首脑会议（WSSD，2002年）召开以后，作为一种复合道德规范和国际惯例的商业模式，企业社会责任（CSR）或可持续的负责企业的概念成为潮流所兴。最近，*多元化和包容性*成为许多国际公司中企业社会责任的一部分。公司/组织内部多个层级的员工和招聘都体现了多元化和包容性的概念，但它同样可以适用于利益相关群体和全球水伙伴网络的组成。

可以将多元化和包容性定义为建立这样一种组织文化，它尊重、接受和重视个体和社会中不同团体之间存在的差异，并建立一种环境，能为了集体的利益包容个体差异、才能和能力<sup>12</sup>。工作场所的两性平等（机构两性平等）是实践多元化和包容性的内在组成部分，公认为是一种良好的实践做法。

## 2.4 性别中立与性别盲点

性别中立性指在书面和口头陈述中不得提及任何男子和妇女，以避免性别歧视。鉴于有些性别观念的存在是无意识的，而这些众所周知地导致了妇女的非正式和间接排除机制，性别中立往往是事实上的性别盲点。

<sup>12</sup> 加拿大多元化和包容性研究所。http://www.cidi-icdi.ca

社会性别敏感是全球水伙伴的核心价值。全球水伙伴战略促进性别平等，将其作为一个关键而贯穿始终的进程，以实现全球水伙伴构建一个具有水安全的世界的使命和愿景。

### 3.1 性别和战略目标 1：推动政策和实践的变化

#### 综合水管理政策、计划和实施中的性别平等主流化

全球水伙伴让各国政府和机构对如何增强对自己所拥有的资源进行可持续治理等关键问题有更多了解，推动向更具水安全的世界的变革。其中包括调动在参与性水治理中增加性别包容性的政治意愿，以及帮助政府和重要机构相应调整其政策和法律工具。

里约+ 20 会议上（2012 年），全球水伙伴向妇女环境部长和领袖<sup>13</sup>做出了承诺：

- 在未来 5 年内支持至少 30 个国家在水资源管理中制定国内性别平等主流化政策和工具，对其进行定期监测、评估和报告
- 鼓励和支持政府部门、水发展机构、非政府组织和这些国家的能力建设组织，帮助在基础工作中制定和整合性别观点
- 致力于开发战略和工具，在不同层面——国际、地区和国家——吸引年轻妇女、男子和儿童的参与，解决长期可持续发展的代际问题。

全球水伙伴将继续朝着这个承诺努力。我们将与各国政府并肩合作，推动妇女和年轻人有意义地参与全方位的水治理过程。特别是我们将继续与 ANCOW 和其他相关合作伙伴合作，推出《ANCOW 政策》和《非洲水务部门性别平等主流化战略》。在其它地区，全球水伙伴将在计划和项目中吸纳性别平等主流化，尽可能在各个层面支持性别公平的努力。我们将致力于吸纳洗浴组织进入开发、采用和实施这些性别战略的过程。

<sup>13</sup> 妇女领袖论坛（2012 年）。《妇女希望的未来：为了可持续发展的两性平等和妇女赋权》。2012 年 6 月 19 日。里约+20 关于可持续发展的联合国大会，里约热内卢，巴西。

#### 性别敏感的法律框架

缩小性别差距与配备法律和政策框架、赋予妇女和男子平等的权利和机会有着内在的联系。我们已经有多种文件，足以体现在实现普遍的获取途径和消除贫困的过程中，水权的重要性以及土地使用权的安全性<sup>14</sup>。

全球水伙伴将鼓励各方面分析和审核水法，从而消除性别歧视，并对水管理决策中男子和妇女的参与进行基准评估。

#### 性别与主题规划

全球水伙伴战略中一个关键组成部分就是与各个经济部门的主体一起，促进合作，将水问题纳入国家经济发展优先部门的核心规划流程。在这些主题性的规划中，还须全程贯彻性别问题，有效地解决对于水安全的当前和不断出现的重大挑战，包括气候弹性、食品、跨界水安全、能源、城市化和生态系统。全球水伙伴将促进和支持有关部委和机构将性别平等纳入当前水管理专题优先领域——同样也是全球水伙伴的优先领域的主流。此外，全球水伙伴将确保在全球水伙伴主题规划中提供性别平等主流化的操作指南。其中包括将性别问题纳入贯穿始终的青年主题之中。

<sup>14</sup> 土地使用权保障与减贫。http://www.ifad.org/pub/factsheet/land/e.pdf



### 3.2 性别与战略目标 2：形成和传播知识

对于向组织和个人授权，让他们能够有意义地参与其中，为实现具有水安全的世界做出贡献，知识和信息的传播是关键所在。全球水伙伴运作“知识链”，通过先进的知识和产品为全球水伙伴网络提供支持 并为政策和决策提供信息。知识链的产品面向所有重要的关注领域，包括性别和妇女。全球水伙伴工具箱是一种主要的知识沟通工具，这种在线资源归纳总结了工具、指南和全球水伙伴网络中形成的良好实践。

由于性别是一个贯穿全局的问题，当务之急是全球水伙伴知识链在各级水资源综合管理中解决性别包容性的关联性课题，并为其实施提供指南和经验教训。GPW 规划中，将在现有出版物的基础上辅以开发有针对性的产品。全球水伙伴将与全球水伙伴合作伙伴和社会性别问题协调中心密切合作，在全球水伙伴通信和知识产品中将性别平等主流化。

#### 对分类数据的需求

全球水伙伴旨在通过其知识产品，鼓励各国对战略决策和后续规划采取相适应的方法。对于水部门中的性别和妇女赋权问题，性别和分类数据可以对推进战略规划和决策发挥决定性的作用。

对于性别差异化数据的需求并不是一个新问题。2008 年，联合国性别和水机构间任务小组聚集了联合国系统、妇女民间社会团体、学术界、社会性别专家和世界银行的专家，确定从量变到质变过程中的需求和障碍<sup>15</sup>。联合国系统和其他全球机构的数据集各不相同，它们主要来自于小规模案例研究，或在农业和灌溉领域（联合国粮食和农业组织）或与公共卫生有关疾病（世界卫生组织）中妇女的角色等特定主题的数据集。一些合作伙伴，包括联合国教科文组织、联合国水资源评估计划、尤其是亚洲开发银行，积极推广水监测、评估和报告中的性别分类数据

<sup>15</sup> 联合国经济和社会事务部(UN DESA)和联合国关于能力建设的国际水务行动(UNW-DPAC) (2008 年)《水和卫生设施的性别分类数据》。第 1 号知识。UNW-DPC, 波恩, 德国。

全球水伙伴和其他相关合作伙伴一起，将积极支持形成系统的方法，从而生成一套基础性的统一指标和数据，这将有利于更广泛的水社区，使干预措施的结果可视化并具有可比性。

### 3.3 性别与战略目标 3：加强合作伙伴关系

全球水伙伴广泛团结各种合作机构，致力于实现不同视角和背景下普遍获得用水的途径和可持续水管理。论及为全球水伙伴的性别目的所做的贡献，地区合作伙伴(地区水伙伴)和国家合作伙伴(国家水伙伴)各有不同又相得益彰。

#### 地区水伙伴：处于全球水伙伴性别平等主流化中心

地区水伙伴在促成跨越国界的对话中发挥作用，并预计将形成一个开放、包容和性别敏感的成员政策，尽可能汇集广泛的利益相关者群体。因此，对于全球水伙伴行动中有效的性别平等主流化和在监督和报告中确保性别包容等问题，地区水伙伴是天然的性别平等主流化切入点。

全球水伙伴的 13 个地区对于性别问题的态度具有鲜明的现实特征，采取了不同的视角。性别主流化的程度在网络内部差异很大，因此，分散式的方法是必不可少的。全球水伙伴将通过致力于确保所有地区水伙伴都配备性别平等主流化政策和行动方案，反映出各地区的特别需求和可能性，从而力求在网络内部实现有效的性别平等主流化。活跃的地区社会性别问题协调中心将成为全球水伙伴地区内部加强地区水伙伴性别平等主流化努力的关键。

#### 国家水伙伴：包括妇女在内的利益相关者的参与：

全球水伙伴的使命是推进可持续发展的水资源管理。强有力的国家水伙伴均衡代表了所有利益相关者群体，将从全球水伙伴活跃的各个国家内部指导和帮助发生必要的变革。

在国家水伙伴国家层面上，均衡地代表妇女尤显重要；在这个层面上，全球水伙伴合作伙伴能影响国家政府政策，并帮助政府将包容性和可持续水治理付诸实践。全球水伙伴能在国家层面上，积极协助妇女组织加强参与其合作伙伴网络。

### 与其他国际组织建立/加强伙伴关系

虽然全球水伙伴本身是一个多元化、多层次的合作伙伴关系，它还与其它许多组织和盟友共同发挥作用。众多的利益相关者具有互补的作用和技能，它们对综合水资源管理的帮助令人印象深刻。除了加强自己的结构，全球水伙伴将与其它具有与全球水伙伴网络具有互补作用和技能的组织结成战略合作伙伴，尤其是妇女公民社会网络。

全球水伙伴组织(全球水伙伴 O)要对其所服务的社区产生所需的影响，必须具备必要的结构、政策、程序和组织文化，

通过其行动和计划来有效地促进社会发生变革，形成具有性别包容性的水管理和治理。

在全球水伙伴这样具有多样性和多层次的网络组织中，以性别平等主流化为目的的组织活动具有一定风险，也许会成一项耗费时间和资源的行为。全球水伙伴所面临的挑战就是针对不同国家和地区的特定需求和可能性，以锐利的双眼确定，性别平等主流化是否对于综合水资源管理具有潜在的增加价值；识别相关的外部合作伙伴；以及评估工具的效率 and 效益，平衡从上至下和由下而上的方法。

## 4

## 发布性别战略

全球水伙伴地区委员会是全球水伙伴的重要组成部分。全球水伙伴的性别战略实施过程将地区委员会为主。各地区委员会可以因地制宜，通过学习其他组织的相关经验，使得本地区的政策或管理办法中充分体现性别战略的内容，从而形成各自的实施方案。

### 4.1 监督与评估

为了给性别战略创造良好的实践环境，并且能学习其它国际组织的经验，全球水伙伴将进一步开发性别责任的监督与评价体系。该体系将嵌入我们现有的监测和评价系统之中。性别责任目标和指标的开发应是自下而上的，从而使得体系具有灵活性，能与其目标相适应。

### 4.2 多元化和包容性

全球水伙伴在位于斯德哥尔摩的全球总部组织内部实践着多元化和包容性，确保工作人员保持地区和性别的平衡。全球指导委员会致力于保持性别平衡，这一点在提名委员会工作的细则中有所规定。地区水伙伴层面也保持着性别平衡的记录。全球水伙伴认证条件要求地区合作伙伴和国家合作伙伴中包含所有合作伙伴组织，包括妇女，并在招募员工和任命指导委员会成员时执行性别和多元化政策。然而，我们无论在技术还是其他方面，还有许多需要努力。全球水伙伴将在各个层面和全球水伙伴整体实践和监督多元化和包容性政策。

### 4.3 确保资金来源

我们非常感谢所有的合作伙伴，他们自愿奉献自己的时间来帮助我们实现愿景并完成使命。在推进性别平等方面，充足的资金是确保结果的关键。全球水伙伴将计算所提出的战略性别目标所需的预算结果，并将全力筹集足够的资金，在全球水伙伴行动和方案中全面有效地实现性别平等。

### 复合型组织中的性别平等主流化：经验教训

自内罗毕妇女会议（1986年）召开后，特别是在1995年通过《北京行动纲领》之后，联合国体系和其它国际组织已经在可持续发展部门中开展性别平等主流化。尽管已经拥有了足够的政策框架和体制机制，系统化和结构化的性别平等主流化所取得的成果是微薄的。

联合国开发计划署（UNDP）对其性别平等主流化的政策进行了评估<sup>16</sup>，对国际性、多层次组织中的性别平等主流化所面临的挑战和陷阱进行了尖锐的分析；它为全球水伙伴提供了宝贵的经验教训，主要分为以下六大类：

- 1 **领导**。领导是性别平等主流化的重要成功因素。为了从“成功的岛屿”到系统化的性别主流化，需要最高级别的管理层做出强有力的和持续的承诺。
- 2 **理解性别主流化**。理解性别主流化是组织的集体责任，这种责任得益于为管理层提供信息和建议的资深专家，来自于在性别平等主流化概念、工具和问题基础上构建的系统能力。建立与民间社会的伙伴关系被认为对于达成这种理解十分重要。
- 3 **信息收集和分享经验**。在许多组织中，似乎普遍缺乏机构记忆。在监测和评价中加入性别分析提供了一个工具，能够建立在以往的经验之上并对其进行分析，从而改进性别平等问题上的表现。
- 4 **体制机制**。必须对角色和职责进行明确定义，并非所有的任务都需要通过内部结构来完成。加强体制机制需要资源，应包括加强与具有互补作用和专长的其它组织的伙伴关系。
- 5 **问责与激励**。一项明确的和积极的战略和政策必须是一个问责机制，包括对良好实践的激励机制。
- 6 **财政承诺**。无论是在核心预算还是方案和项目中充足的资源的分配上，要使其具有性别包容性，主要制约因素之一是缺乏足够的财政资源。该组织必须能为实施其在战略中的既定目标分配足够的预算，否则将无法达成目标。



<sup>16</sup> 开发计划署（2006年）《性别平等：对开发计划署内部性别平等主流化的评价》。联合国开发计划署，纽约，美国。



Global Water  
Partnership

全球水伙伴总部 秘书处  
PO Box 24177  
104 51 Stockholm, SWEDEN

访客地址  
Linnégatan 87D

[gwp@gwp.org](mailto:gwp@gwp.org)