

全球水伙伴中国委员会简讯

2013 年第 4 期，总第 35 期

最严格水资源管理条件下的黄河流域水资源管理探索与实践对话研讨会	1
河北省气候变化与防洪减灾及雨洪水资源化研讨会	4
参加世界自然保护联盟在华项目启动会	5
全球水伙伴中国委员会协办流域水循环模拟与调控学术研讨会	6
全球水伙伴中国陕西组织开展水资源综合管理相关政策和法规的调研工作	8
全球水伙伴和各地区工作动态	11
全球水伙伴会议信息	12

最严格水资源管理条件下的黄河流域水资源管理探索与实践 对话研讨会

2013 年 11 月 20 日至 21 日，由全球水伙伴中国黄河、黄河研究会、黄河水利科学研究院、全球水伙伴中国委员会共同组织的《最严格水资源管理条件下的黄河流域水资源管理探索与实践对话研讨会》在河南省郑州市召开。

此次研讨会的举办是为了进一步总结流域水资源管理、践行最严格水资源管理制度的成果和经验，促进黄河流域水资源管理工作的不断发展，深入研讨实行流域最严格水资源管理机制的建立与完善，提高黄河水资源管理水平，促进黄河流域水资源管理不断进步，以黄河水资源的可持续利用支撑流域经济社会的可持续发展。

会议邀请到来自中国工程院、中国农业大学，全球水伙伴中国委员会，澳大利亚 GHD 国际咨询公司，华北水利水电大学，新疆额尔

齐斯河建设管理局，中国科学院水利部水土保持研究所，黄河流域河南、山东、陕西、青海、宁夏等有关省区水资源主管部门，郑州市水务局，黄委有关部门和单位，相关企业的领导和代表，以及新闻媒体的代表，共计 70 余人。



研讨会现场

本次研讨活动中，与会代表根据黄河水资源的特点和实践最严格水资源管理制度的有关要求，结合各单位实际情况和具体工作，为实施最严格水资源管理制度提出了很好的意见和建议，为黄河流域实施最严格水资源管理、提高黄河水资源的利用效率、更好地发挥黄河水资源对流域经济社会的支撑进行了深入探讨和交流。会议共发表了“中国农业节水科技创新与未来研究重点”、“实施最严格的黄河水资源管理”、“最严格水资源管理条件下开发利用黄河水资源的探索与思考”、“建立并实行最严格水资源管理制度的探索与实践”、“实施水功能区纳污红线管理 为推进流域水生态文明建设提供保障”等 5 个大

会报告，20 篇交流论文，共有 14 名代表做了交流发言。

黄委苏茂林副主任介绍了黄河流域水资源存在的突出问题以及实施最严格水资源管理的措施和成效。康绍忠院士以“农业节水科技创新与未来研究重点”为主题做了大会报告，从农业节水研究的发展、农业节水科技发展的瓶颈、农业节水科技的发展思路、农业节水科技的优先领域、农业节水科技创新保障条件建设等方面介绍了实施最严格水资源管理和农业节水方面的联系及存在问题，并提出了相应对策建议。其他代表也结合当前经济社会发展对黄河水资源的新要求给流域管理带来的挑战，探讨了黄河流域最严格水资源管理与保护的社会协作，以及黄河流域实施最严格水资源管理的意义及存在的突出问题，并根据各省区或本单位贯彻实施最严格水资源管理的制度措施、存在问题等，提出了很好的意见和建议。

经过广泛深入的讨论，研讨会达成最严格水资源管理条件下的黄河流域水资源管理探索与实践的一些共识。一是实行最严格的水资源管理制度已经上升为国家战略，必将对我国水资源可持续利用和经济社会可持续发展起到巨大的推动作用；二是实行最严格水资源管理制度，是保障流域经济社会可持续发展的根本途径；三是黄河流域实行最严格水资源管理制度取得了明显成效；四是应充分认识实行最严格水资源管理制度的艰巨性与长期性。

研讨会还提出了最严格水资源管理条件下的黄河流域水资源管理探索与实践的一些建议：一是尽快建立与最严格的水资源管理相适应的制度体系；二是进一步完善流域管理与行政区域管理相结合的水

资源管理体制，切实加强流域水资源的统一规划、统一管理和统一调度；三是实施最严格的水资源管理制度要与水生态文明建设、城镇化建设和市场经济统筹结合；四是加大宣传，社会参与，动员全社会关心支持黄河贯彻实施最严格的水资源管理，进一步增强全社会水忧患意识和水资源节约保护意识，形成节约用水、合理用水的良好风尚。

河北省气候变化与防洪减灾及雨洪水资源化研讨会

2013年11月26至27日全球水伙伴中国河北与河北省老科协水利分会、保定市水利局及河北省大清河务管理处在河北省保定市共同举办了《河北省气候变化与防洪减灾及雨洪水资源化研讨会》。

本次研讨会是根据河北省旱涝变化规律和近两年降雨量明显增多以及北部地区发生较大洪水的实际情况组织召开的，旨在邀请与会代表共同

探讨气候变化对我省旱涝灾害的影响，以及如何做好防洪保安工作



研讨会开幕式现场

的同时调蓄利用好雨洪资源。

会上，全球水伙伴中国委员会常务副主席董哲仁教授、省人大农经工委李广恩主任、省水利厅梁建义巡视员、保定市人大常委会吕坤

力副主任等在开幕式上致辞。中国水科院副总工程师程晓陶教授作了“抑制洪涝风险增长的策略与雨洪资源化的措施”的学术报告；省气象局首席气象服务专家郭迎春作了“气象灾害及防御措施”的报告，省防抗办、省水文局、保定市水利局、省大清河河务处的负责同志就去年“12.7”大水抗洪的有关情况作了大会发言。

发言结束后，参会的 80 多位代表就近期可能发生的暴雨洪水、防洪保安对策与实现雨洪水资源化的问题开展了热烈讨论。大家一致认为，这次会议开得好，专家讲得透，大家研讨深，并结合我省情况提出了若干建议。包括：一、克服麻痹思想，做好迎战暴雨大水的充分准备；二、树立科学防洪减灾的理念，从源头消除隐患；三、防御城镇内涝和山洪泥石流灾害；四、千方百计地调蓄利用好雨洪水资源；五、认真开展防汛大检查，尽早消除隐患；六、落实防洪法律法规，加强防灾体系建设；七、全面培训市县两级防汛指挥长和防办主任。

参加世界自然保护联盟在华项目启动会

2013 年 11 月 26 日，世界自然保护联盟 (IUCN) 中国代表处牵头的“大城市水源地可持续保护——以自然为本的解决方案”项目在北京正式启动。作为伙伴单位之一，全球水伙伴中国委员会秘书长郑如刚先生应邀参会并致辞。

世界自然保护联盟北京代表处已正式邀请全球水伙伴中国委员会共同参与该项目的实施，同时也联合中科院生态与环境科学中心、中国环境科学研究院、北京林学会、广东省林业科学院、水利部农村饮水安全中心等多家单位参与。项目计划在北京密云水库和广东嘉泉

流域开展项目示范。示范项目重点针对生态系统服务功能特别是水供给和净化功能，进行调查评估和风险分析，并在此基础上制定策略，指导流域景观恢复；在重点子流域开展水源地健康状况监测评估，实施基于自然的生态修复方法和面源污染控制措施，以社区为基础进行农村污染防治，降低社区对环境的影响，提高当地生计；探讨包括综合治理、生态补偿及生态服务有偿使用等水源地保护的长效管理和融资机制。

本次启动会邀请到来自各政府相关部门、科研院所、国际国内环保机构等 60 多位代表参与了项目启动仪式，代表们对项目给予了极大关注，并呼吁社会各界广泛支持大城市水源地可持续保护，以应对全球水资源危机。

全球水伙伴中国委员会协办流域水循环模拟与调控学术研讨会

由中国工程院主办，流域水循环模拟与调控国家重点实验室、中国水利水电科学研究院、中国水利学会水资源专业委员会主办，浙江大学等单位承办，水利部水资源与水生态工程技术研究中心、全球水伙伴中国委员会、中国可持续发展研究会水问题专业委员会、中国自然资源学会水资源专业委员会等单位协办的“流域水循环模拟与调控国际学术研讨会”于 2013 年 12 月 9 日至 12 日在浙江省杭州市举行。来自中国、美国、英国、加拿大等国内外水文、水资源领域数十知名专家学者做了主旨或特邀报告，科研院校、研究机构、公司企业与社会团体参的百余名学者参加了学术研讨会。

中国工程院院士、全球水伙伴中国委员会副主席王浩就“流域水循环演变机理与水资源高效利用”作了精彩的主旨演讲，并与专家学者们互动，进行广泛学术交流。与会专家还考察了浙江大学管网实验室、杭州长桥溪水生态修复系统，对城市水循环单元建模、研究的最新动向，以及典型的生态修复系统建设有了更加深入的认识。



王浩院士做主旨演讲

本次国际学术研讨会取得圆满成功，从整体上有利于进一步推动水文水资源学科的发展，提升我国在流域水循环模拟与调控方面的国际影响力，促进针对流域水循环多过程的集成模拟、演变机理以及整体调控等方面研究取得更大进展。会后，《科学时报》发表头版头条文章——谁解海河之“渴”，系统报道了海河流域水循环模拟与调控的主要发现与关键技术，对于深入推动本次会议精神，促进更广泛的交流合作具有十分重要的意义。

全球水伙伴中国陕西组织开展水资源综合管理相关政策和法规的调研工作

2012 年国务院颁布了《关于实行最严格水资源管理制度的意见》。加快推进最严格水资源管理制度，促进水资源的合理配置、高效利用和有效保护成为全国上下的一项重大行动，也成为全社会的一项重要共识。2013 年，陕西省水伙伴协会围绕贯彻落实最严格水资源管理制度，主要开展了四方面的工作，完成了计划的工作任务。

一是完成了《应对全球气候变化—关于陕西省地下水综合管理研究》工作。基于全球气候变化加剧，极端气候频发的实际，陕西省水伙伴协会与陕西省地下水管理监测局联合提出了该课题的研究，旨在分析地下水在陕西省水资源配置中的重要作用，提出了地下水综合管理的构成体系和加强管理的措施建议，为推进最严格水资源管理制度落实奠定基础。自 2010 年开展课题研究以来，省水伙伴协会组织了多次座谈和咨询会，邀请专家对项目研究内容进行讨论，提出指导意见，项目组根据专家意见多次对研究报告进行了修改完善。2013 年 3 月 27 日，《应对全球气候变化—关于陕西省地下水综合管理研究》项目通过省级验收，验收组认为项目组提交的资料详实、齐全，提出的地下水综合管理框架体系适合陕西省情、水情，对陕西省抗旱应急供水决策具有重要作用。

二是与省水资办共同开展了陕西省最严格水资源管理“三条红线”控制指标划定工作。根据水利部确定的陕西省“三条红线”控制

指标，依据《陕西省人民政府关于实行最严格水资源管理制度的实施意见》和近十年全省用水情况、陕西省水资源综合规划，并综合考虑各地水资源条件、供水能力、水资源开发利用和保护现状、经济社会发展规划和用水需求，分解提出了各市区控制指标，在国家要求的用水总量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数、重要水功能区水质达标率四项指标基础上，结合陕西省情实际增加了饮用水水源地水质达标和重点区域地下水水位达标率两项考核指标。就六项控制指标多次与各市区进行沟通协商，达成一致。目前，“三条红线”六项控制指标已在省人民政府颁布的《陕西省实行最严格水资源管理制度考核办法》中予以明确，作为各市、区落实最严格水资源管理制度的考核依据。

三是与省水资办一起组织制定渭河、泾河、汉江等主要江河流域水量分配方案。实行最严格水资源管理制度要求建立覆盖流域和省、市、县三级行政区域的取用水总量控制指标体系，实施流域和区域取用水总量控制。在划分各市、区用水总量控制指标的同时，开展了陕西省渭河、泾河、无定河、汉江、嘉陵江水量分配方案编制工作。一方面与流域机构分水方案进行对接协调，另一方面建立起陕西省五条主要河流水资源开发利用控制指标体系，为实行最严格水资源管理制度提供依据。目前，渭河、泾河、无定河水量分配方案技术成果已经完成，并且与黄委就分水指标进行了沟通协调，准备征求流域内各市区意见。汉江、嘉陵江水量分配方案编制工作于2013年启动，11月22日，与长江委就陕西省汉江流域地级行政区2015年、2020年、

2030 年用水总量、用水效率、水功能区水质达标率等“三条红线”控制指标进行了讨论和沟通，汉江、嘉陵江流域的水量分配方案正在抓紧完善。

四是与省地下水管理监测局共同开展了地下水管理立法的基础工作。进行了立法调研，2013 年 6 月，深入全省地下水开发利用重点地区西安、宝鸡、咸阳、渭南、榆林和延安等地进行调研，充分听取了基层水利部门对我省地下水立法工作的意见和建议；2013 年 10 月，联合省人大农工委和省政府法制办相关人员赴贵州等地开展了专题调研，积极听取并吸收了兄弟省市地下水立法方面好的经验和做法，以及对陕西省做好地下水管理立法工作的意见和建议。结合对陕西省地下水资源管理现状和存在紧迫问题的深入剖析，编写完成了《陕西省地下水资源管理条例》初稿，并邀请省政府法制办、省人大农工委、法工委、水利厅相关处室领导和专家召开了条例立法研讨会，重点围绕推进地下水管理立法的重要性、紧迫性、可行性和通过立法所要解决的主要问题，进行了广泛深入的讨论。

2014 年，陕西省水伙伴协会将围绕应对全球气候变化，深入开展地下水综合管理的政策、法规研究，进一步进行《陕西省地下水资源管理条例》调研、修改，并促进条例立法进程。同时围绕落实最严格水资源管理制度，开展《陕西省节水型社会建设运行机制及实施保障体系研究》，寻求节水型社会建设长效运行机制，探索解决动力缺失问题。并组织开展深入基层水文站、灌溉站等一线水管单位的调研。

全球水伙伴和各地区工作动态

1. 启动“2013-2030年哥斯达黎加水行动规划”

哥斯达黎加是由国际原子能组织关于水资助的三个试点国家之一。全球水伙伴哥斯达黎加国家委员会作为重要的合作伙伴，协助组织地区和部门之间的研讨会。该项目于2013年10月31日在哥斯达黎加的圣何塞正式启动。

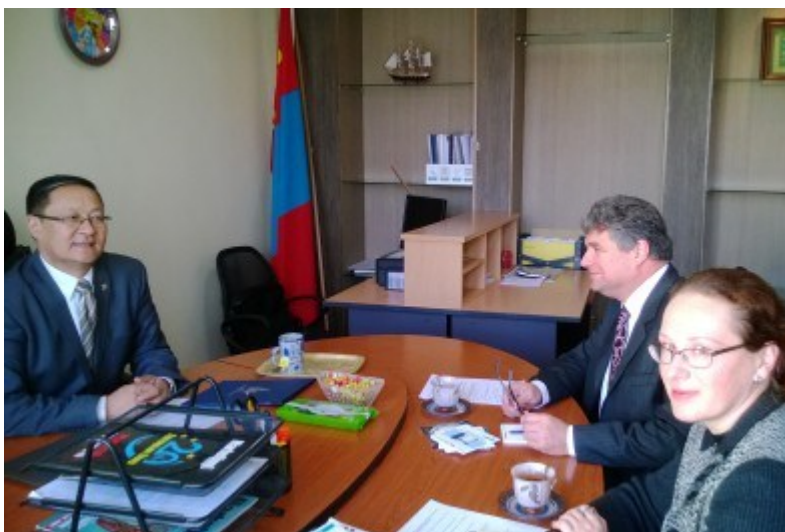
哥斯达黎加环境、能源和海洋部部长，哥斯达黎加国家地下水灌溉及排水主任，全球水伙伴哥斯达黎加国家委员会主席等参加了启动仪式。值得一提的是，哥斯达黎加副总统也出席了这次活动。

虽然哥斯达黎加已有水管理的法律框架，但依然缺乏一套可以确保水资源长期供应的统一管理体制计划。作为试点项目之一，其协商工作从2012年11月开始直至2013年初：首先，政府经审核批准将水问题提升为政府主要工作，包括：简化水利工作程序、取消预算约束、解决公共投资不足以及立法改革滞后等方面的问题；其次，将在全球水伙伴新版工具箱在线平台上正式启动

2. 全球水伙伴发展蒙古国家委员会

2013年12月11日至12日，全球水伙伴代表在蒙古首都乌兰巴托具体介绍了水伙伴的工作内容和组织机构。而后，蒙古正式向全球水伙伴递交申请成立为蒙古国家委员会，归全球水伙伴中亚及高加索地区委员会管理。

之前，蒙古总统查希亚·额勒贝格道尔吉于 2012 年访问全球水伙伴总部秘书处期间探讨了合作的可能，并承诺与全球水伙伴建立伙伴关系。在双方努力之下，筹划成立蒙古国



全球水伙伴代表向蒙古方介绍水伙伴工作内容和组织机构

家委员会的工作于 2013 年启动。第一届全球水伙伴蒙古国家委员会主席计划由国会议员多哥索姆·巴特索哥特先生担任。蒙古国家委员会将主办一次地区委员会活动。现在，审批程度已经倒计时阶段，全球水伙伴将迎来新成员。

全球水伙伴会议信息

1. 《全球水伙伴中国湖南委员会第二届理事会第三次伙伴大会暨水生态文明建设理论和实践研讨会》将于 2014 年 1 月 17 日在湖南郴州召开。本次会议由全球水伙伴中国湖南主办。
2. 《世界自然保护联盟“生态龙门，活力东江”水源地可持续保护项目启动会》将于 2013 年 1 月 20 日在示范项目点之一的广东省广州市举办。本次启动会由世界自然保护联盟（IUCN）中国代表处、广东省林业厅与达能中国饮料（DWC）联合主办。届时，作为项目参与单位之一，全球水伙伴中国委员会的代表将应邀参加。